

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОЛГОРЕЧЕНСК
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.12.2022 № 770

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований, устранения условий и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 26.08.2021 № 51 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского округа Волгореченск Костромской области», администрация городского округа город Волгореченск Костромской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского округа Волгореченск Костромской области на 2023 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию, размещению на официальном сайте городского округа город Волгореченск Костромской области.

Глава городского округа город
Волгореченск Костромской области

А.В. Щербаков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ГРАНИЦАХ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВОЛГОРЕЧЕНСК
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД**

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского округа Волгореченск Костромской области на 2023 год (далее – Программа) разработана в целях организации проведения администрацией городского округа город Волгореченск Костромской области (далее – администрация, контрольный орган) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля.

2. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный земельный контроль в границах городского округа Волгореченск Костромской области (далее – муниципальный земельный контроль).

1) предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

3. Объектами муниципального земельного контроля являются:

1) земельные участки, расположенные в границах городского округа город Волгореченск Костромской области, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

2) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в отношении объектов земельных отношений, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

4. Непосредственное осуществление муниципального земельного контроля возлагается на структурное подразделение администрации - отдел земельных отношений.

5. Должностными лицами администрации, уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных мероприятий, являются: глава городского

округа город Волгореченск Костромской области, заместитель главы администрации городского округа город Волгореченск Костромской области.

6. Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль (далее – инспекторы), являются:

- 1) заведующий отделом земельных отношений администрации;
- 2) главный специалист отдела земельных отношений администрации;
- 3) ведущий специалист отдела земельных отношений администрации.

7. Инспекторы, при осуществлении муниципального земельного контроля, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и иными федеральными законами.

8. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее - контролируемые лица).

Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа

9. На основании пункта 52 Положения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского округа Волгореченск Костромской области, утвержденным решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 26.08.2021 № 51 (далее – Положение), плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского округа Волгореченск Костромской области (далее - муниципальный земельный контроль) не проводятся.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление) введен мораторий на проведение 2022 году контрольных мероприятий. Их проведение допускается только в определенных случаях в рамках санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), пожарного надзора, надзора в области промышленной безопасности, а также государственного ветеринарного контроля (надзора).

В постановлении также было отмечено, что проведение внеплановых контрольных мероприятий допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом такие проверки должны быть согласованы с органами прокуратуры. Внеплановые проверки также могут быть проведены по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, по требованию прокурора.

Принимая во внимание введенный постановлением мораторий, в 2022 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах городского округа Волгореченск Костромской области в порядке, установленном Федеральным законом Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением внеплановые проверки контролируемых лиц не проводились.

Совместные проверки администрации городского округа город Волгореченск Костромской области с органами государственного надзора не проводились.

Контрольным органом в 2022 году были получены 8 обращений, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам рассмотрения обращений (при подтверждении личности гражданина, полномочий представителя организации и достоверности сведений) контролируемым лицам объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оснований для проведения внеплановой проверки выявлено не было.

За истекший период 2022 года контрольным органом было:

1) на основании заданий проведено 18 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в форме выездного обследования.

2) контролируемым лицам объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований контрольным органом:

1) в тематическом разделе на официальном портале городского округа город Волгореченск Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный интернет сайт) проводилось:

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных volgorechensk.kostroma.gov.ru/deyatelnost/proverka-i-munitsipalnyy-kontrol/zemelnyy-kontrol.php;

б) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование 28 контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

10. Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1) низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков. Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2) сознательное бездействие правообладателей земельных участков. Правообладатели земельных участков помимо прав на земельные участки имеют и обязанности по их оформлению в соответствии с законодательством, а также поддержанию их в пригодном состоянии, в соответствии с видом разрешенного использования. Проблема заключается в том, в силу различных причин (возраст, состояние здоровья, финансовая ситуация или обычное бездействие) правообладатели допускают нарушения обязательных требований. Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных мероприятий. В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков при оценке

достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях от граждан, СМИ, организаций или органов власти, указывающие на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемым к охраняемым законом ценностям.

В результате реализации программы повышается уровень информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов земельных отношений и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям. С учетом запланированных на 2023 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что должно положительно сказаться на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования городской округ город Волгореченск Костромской области.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

11. Целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений, контролируемые лицами обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание мотивации добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

12. Задачами Программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) повышение правосознания и правовой культуры контроля.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

13. В рамках осуществления муниципального земельного контроля в соответствии со статьями 45, 46, 50 Федерального закона № 248-ФЗ контрольным органом проводятся профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережения.

14. Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий установлены в плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2023 год, изложенные в приложении к настоящей Программе.

15. Информирование осуществляется контрольным органом посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере земельных отношений на официальном сайте городского округа город Волгореченск Костромской области в сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в средствах

массовой информации и в иных формах в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

16. Консультирование осуществляется без взимания платы.

17. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением.

18. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Ответ в письменной форме по вопросам консультирования контролируемому лицу направляется в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Срок для направления указанного ответа начинает исчисляться со дня регистрации письменного запроса контрольным органом либо дня учета консультирования в порядке, установленном пунктом 25 настоящей Программы.

19. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, то даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

20. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

21. Инспекторы, должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного главой городского округа город Волгореченск Костромской области.

22. Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут.

Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.

23. Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 18 настоящей Программы.

24. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

25. Контрольный орган осуществляет учет проведенных консультирований в «Журнале учета консультирований», за исключением консультирований, предусмотренных подпунктом 1 пункта 18 и пунктом 20 настоящей Программы.

26. Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или

признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

27. Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

28. Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в контрольный орган возражение в отношении предостережения.

Возражение должно содержать:

- 1) наименование контрольного органа, в который направляется возражение;
- 2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;
- 3) дату и номер предостережения;
- 4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;
- 5) дату получения предостережения контролируемым лицом;
- 6) личную подпись и дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

29. Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения.

По результатам рассмотрения возражения контрольный орган принимает одно из следующих решений:

- 1) удовлетворяет возражение в форме отмены предостережения;
- 2) отказывает в удовлетворении возражения с указанием причины отказа.

30. Контрольный орган информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения не позднее пяти рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения.

31. Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.

32. Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

| № п/п | Наименование показателя | Величина |
|-------|--|----------|
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |

| | | |
|----|---|------|
| 2. | Доля объявленных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%) | 100% |
| 3. | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием | 100% |

Сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей включаются контрольным органом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона 248-ФЗ.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля
в границах городского округа
город Волгореченск Костромской области
на 2023 год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований
на 2023 год

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|-------|-------------------------------|-----------------|--|
| 1. | Информирование | В течение года | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля |
| 2. | Консультирование | В течение года | |
| 3. | Объявление предостережения | В течение года | |